



节能环保产业 情报汇编

2018年第14期（总第335期）

2018年6月20日

政务要闻..... 1

国务院常务会议：部署实施蓝天保卫战三年行动计划..... 1

部门动态..... 3

住建部等四部门：印发《关于做好非正规垃圾堆放点排查和整治工作的通知》..... 3

审计署：发布《长江经济带生态环境保护审计结果》..... 5

地方资讯..... 8

山西：出台《可再生能源电力参与市场交易实施方案》..... 8

广西：出台《耕地保护责任目标考核办法》..... 9

甘肃：实施《清洁能源产业发展专项行动计划》..... 10

行业资讯..... 12

中电联：发布《中国电力行业年度发展报告 2018》..... 12

政务要闻

国务院常务会议：部署实施蓝天保卫战三年行动计划

国务院常务会议近日召开并部署实施蓝天保卫战三年行动计划，持续改善空气质量，顺应群众期盼和高质量发展要求。

2013年，我国发布《大气污染防治行动计划》即“大气十条”。到2017年，“大气十条”确定的目标如期实现，全国空气质量总体改善，京津冀、长三角、珠三角等重点区域改善明显，也有力推动了产业、能源和交通运输等重点领域结构优化，大气污染防治的新机制基本形成。

但大气污染形势仍然不容乐观，个别地区污染仍然较重。京津冀地区仍然是全国环境空气质量最差的地区，河北、山西、天津、河南、山东5省市优良天气比例仍不到60%，汾渭平原近年来大气污染不降反升，反弹比较厉害。

生态环境部部长李干杰说，打好污染防治攻坚战，重中之重是打赢蓝天保卫战。要紧紧扭住“四个重点”，即重点防控污染因子是PM_{2.5}，重点区域是京津冀及周边、长三角和汾渭平原，重点时段是秋冬季和初春，重点行业和领域是钢铁、火电、建材等行业以及“散乱污”企业、散煤、柴油货车、扬尘治理等领域。

国务院常务会议提出，源头防控、重点防治。在重点区域严禁新增钢铁、焦化、电解铝等产能，提高过剩产能淘汰标准。集中力量推进散煤治理。大幅提升铁路货运比例等。

会议要求，科学合理、循序渐进有效治理污染。在重点区域继续控制煤炭消费总量，有力有序淘汰不达标的燃煤机组和燃煤小锅炉。建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制度，达不到排放标准的坚决依法整治。

尤其值得注意的是，针对去年冬天部分地区“煤改气”“煤改电”后，天然气供应出现缺口，群众过冬受影响的现象，会议提出坚持从实际出发，宜电则电、宜气则气、宜煤则煤、宜热则热，确保北方地区群众安全取暖过冬。

会议提出，创新环境监管方式。推广“双随机、一公开”等监管，鼓励群众举报环境违法行为。严格环境执法督察等。

目前，生态环境部已经启动对京津冀及周边、长三角、汾渭平原等重点区域的强化督查，将从今年6月持续至明年4月底。强化督查将进一步督促地方各级党委政府及有关部门落实大气污染防治责任，加强区域联防联控，深化综合治理，加大环境违法行为打击力度，推动环境空气质量改善，为群众留住更多蓝天。

（信息来源：新华社）

部门动态

住建部等四部门：印发《关于做好非正规垃圾堆放点 排查和整治工作的通知》

住建部、生态环境部、水利部、农业农村部近日印发《关于做好非正规垃圾堆放点排查和整治工作的通知》（以下简称《通知》），要求各地重点整治垃圾山、垃圾围村、垃圾围坝、工业污染“上山下乡”，到2020年底基本遏制城镇垃圾、工业固体废物违法违规向农村地区转移问题，基本完成农村地区非正规垃圾堆放点整治。

《通知》要求省级有关部门，对城乡垃圾乱堆乱放形成的各类非正规垃圾堆放点及河流（湖泊）和水利枢纽内一定规模的漂浮垃圾，逐县（市、区）组织开展一次地毯式排查；建立排查整治工作台账，包括位置、主要成分、堆放年限、堆体规模、整治方法、责任人等；并明确本地区到2020年底前整治工作目标和年度工作任务、具体责任部门、监督检查办法。

根据非正规垃圾堆放点位置、堆体规模、周边环境等情况，评估污染程度、风险等级和开挖条件，一处一策确定整治技术方法并开展整治；建立整治滚动销号制度，完成一处、销号一处；建立非正规垃圾堆放点整治全流程管理清单，并对监管过程进行记录，坚决防止发生垃圾污染转移现象。

针对后续管理问题，《通知》指出，已完成整治的场地要划定管控范围，明确管理责任主体；加强对主要干道两侧农田、山边、沟谷等区域的重点巡查；加大城镇垃圾违法违规向农村转移的监督检查和查处力度，对在农村地区违法违规倾倒、堆放垃圾的单位和个人，依法予以处罚。

对出租或承租土地填埋垃圾牟利的，坚决取缔并依法追究有关人员责任，造成严重污染的，要依法追究刑事责任。对可找到偷排偷倒单位和个人的，发现一起，处理一起，责令妥善处置并依法处罚；对暂时不能找到偷排偷倒单位和个人的，应按属地管理原则，由乡镇以上有关部门负责妥善处置。

对检查中发现垃圾污染规模转移、敷衍应付、弄虚作假等问题，将督促市县有关部门限期整改，问题严重的要追究相关人员责任；对发现黑恶势力操控把持等违法违规行为，要及时移送公安机关处置。

住房城乡建设部、生态环境部、水利部、农业农村部将结合农村人居环境整治三年行动督导评估，组织开展非正规垃圾堆放点整治专项督导，不定期以暗访、异地交叉检查等形式进行现场抽查，利用卫星遥感图片等监控新增非正规垃圾堆放点。将非正规垃圾堆放点整治工作不力、污染突出、社会影响恶劣问题纳入中央环境保护督察范畴。（信息来源：中国网）

审计署：发布《长江经济带生态环境保护审计结果》

国家审计署近日发布的长江经济带生态环境保护审计结果显示，11个省份积极采取各种措施保护生态环境，取得了一些成效，包括生态环境保护有序推进，污染防治能力有所增强，生态环境质量有所改善等。

制度落实还须加码

审计结果显示，各级政府加大生态环境保护力度，2016年和2017年投入相关财政资金共2518.24亿元，其中中央财政1722.12亿元，地方各级财政796.12亿元。

从审计情况看，11个省份和有关部门积极采取措施加强污染防治和生态修复，通过召开相关会议，制定或修订相关制度，开展各类专项行动，落实河长制、湖长制等方式，有序推进生态环境保护工作，取得了一些成效。相关省份的污水和垃圾处理能力有所增强，水、大气等污染治理阶段性任务完成情况较好，生态环境质量得到改善。

审计也发现了一些问题，主要包括：一是开发管控不够到位，生态修复未达预期。例如，有的地方小水电过度、无序开发问题较突出，有的还形成了生态破坏；有些开发区未经审批自行设立，有的还与基本农田或者禁止开发区域重叠，有些开发区污水集中处理设施建设不到位；持续整治的5个国家重要湖泊2017年水质仍为IV类及以下。二是污染治理还有一些薄弱环节。例如，

跨区域、跨领域环境问题防控仍是难点，部分敏感区域的城镇污水处理厂未按要求在 2017 年底前达到一级 A 排放标准；个别城市垃圾填埋场或者焚烧厂超负荷运行；有些地方危险废物和医疗废物储存、转运和处置不合规；有些饮用水水源地一级保护区内存在违规建设项目，有些饮用水水源地水质超标；地下储油罐未完成防渗改造。三是部分生态环境保护资金和项目绩效不高。例如，部分项目未按期完成，造成资金大量结存，有的项目建成后未发挥预期效益等。

湖泊治理受到关注

小水电投资小、周期短、见效快，为解决无电缺电地区人口用电、农村经济社会发展和农民脱贫致富作出了历史性贡献。但是，此次审计发现，有的地区小水电无序开发，强度过大，过多地考虑经济利益而对生态保护重视不够，对生态环境产生了一定的负面影响。

数据显示，截至 2017 年底，长江经济带有 10 个省份已建成小水电 2.41 万座。负面影响主要包括：建设密度过大，有的未经环评开工建设，有的在已划定的自然保护区内建设，有的生态流量未得到有效保障，减水脱流现象有所加剧，甚至造成了河流断流。

此次审计还主要关注了国家重要湖泊污染治理情况。据介绍，近年来，各地各部门加大污染防治投入力度，积极采取措施保护湖泊生态环境，一方面，治理各类污染源，通过关闭搬迁污染企

业、清理围网养殖、治理畜禽养殖，截污、优化取水口、排污口设置，推动水污染防治项目建设等措施，大幅削减了污染物入湖量；另一方面，积极恢复自然生态，通过实施生态修复项目，退田还湖，打击非法码头、非法采砂和饮用水水源地环保执法等专项行动，一定程度上遏制了部分湖泊的水质下降，有的湖泊生态得到改善，断面水质得到提升，但本次审计也发现，持续治理的5个国家重要湖泊2017年的水质仍为IV类及以下，主要是总磷、总氮超标。（信息来源：经济日报）

地方资讯

山西：出台《可再生能源电力参与市场交易实施方案》

山西省经信委近日制定了《可再生能源电力参与市场交易实施方案》，引导和促进山西省可再生能源电力（风电和光伏发电）积极参与电力市场，逐步建立和形成可再生能源电力与其他电源、电力用户互动共生、利益共享的市场机制，实现可再生能源电力全额消纳。

根据《实施方案》，山西省将在煤改电试点领域，推进风电（政府定价利用小时以外电量）与电采暖用户通过挂牌交易等方式开展电力交易（可由电网企业或售电公司打包代理参加），降低居民电采暖用电成本，同时促进低谷风电的消纳。山西省电力运行管理部门在每年制定电力交易工作方案时，具体安排可再生能源电力参与煤改电用电市场交易。逐步推进可再生能源电力与工业领域煤改电、电能替代新增用户开展市场交易。

同时，山西省还将引导可再生能源发电企业参与辅助服务补偿交易。逐步推进建立辅助服务交易市场，可再生能源电力通过市场交易方式向为其提供调峰服务的煤电机组进行利益补偿，激发山西省煤电机组进行灵活性改造，提升调峰能力，促进冬季供热期可再生能源电力全额消纳和电力平衡。同时，探索可再生能源电力参与现货交易。随着可再生能源技术和电储能技术的成熟，

鼓励可再生能源电力参与山西省现货交易试点。（信息来源：新华社）

广西：出台《耕地保护责任目标考核办法》

广西壮族自治区政府办公厅近期印发《广西耕地保护责任目标考核办法》（以下简称《办法》），之前印发的相关办法同时废止。

《办法》要求，各市、县（市、区）、乡（镇）政府对其与上级政府签订的耕地保护责任状确定的本行政区域内的耕地保有量、永久基本农田保护面积、高标准农田建设任务负总责，市长、县（市、区）长、乡（镇）长为第一责任人。自治区政府对各市政府耕地保护责任目标履行情况进行考核，由自治区国土资源厅会同自治区农业厅、统计局组织开展考核检查工作。按照年度抽查、期中检查、期末考核相结合的方法进行。

从2016年起，每5年为一个考核周期。期中检查在每个考核周期的第三年开展1次，期末考核在每个考核周期结束后的次年开展1次；其他年份进行年度抽查，每年抽查1次。各市每年开展自查1次。在年度抽查年，自治区考核部门根据各市自查情况选取3-5个市进行实地抽查；在期中检查年，自治区考核部门对各市开展实地检查；在期末考核年，由自治区政府组织自治区考核部门对各市开展实地考核。

自治区每年对考核评定综合排名前列的市给予通报表扬，按照自治区建设用地年度计划指标管理办法相关规定给予用地指

标奖励，在土地整治专项资金安排时予以倾斜；对在规定期限内整改不到位的，由自治区政府组织约谈，并暂停该市农用地转用和土地征收审批，直至整改到位。

各市政府耕地保护责任目标考核结果，列为各市政府主要负责人综合考核评价的重要内容，年度抽查、期中检查、期末考核结果抄送自治区党委组织部和自治区发改委、财政厅、审计厅、粮食局等部门，作为领导干部综合考核评价、生态文明建设目标评价考核、粮食安全行政首长责任制考核、领导干部问责、领导干部自然资源资产离任审计和领导干部选拔任用的重要依据。（信息来源：广西日报）

甘肃：实施《清洁能源产业发展专项行动计划》

甘肃省政府办公厅近日下发《甘肃省清洁能源产业发展专项行动计划》（以下简称《行动计划》）。《行动计划》明确，全省将着力解决新能源消纳问题，逐步形成“发输（配）储用造”清洁能源产业结构，提高清洁能源消费比重，建立起清洁能源为主导的风、光、水、火、核“五位一体”绿色能源体系。

《行动计划》提出，全省将在有效解决新能源消纳问题的基础上，因地制宜发展风电、光电、太阳能热发电、生物质、地热能等新能源，重点鼓励分散式、分布式可再生能源开发，打造国家级光热发电示范基地。完善和加强电网主网架，建立适应高比例清洁能源发电特点的电力调度运行机制。不断扩大清洁能源在

工业、交通、供暖等领域应用，持续推进城乡用能方式转变，逐步形成节能环保、便捷高效、技术可行、广泛应用的清洁能源消费市场。到 2020 年，在河西地区率先实现风、光、水、火、核产业集群；到 2025 年，形成公平开放、灵活透明、竞争有序的多元化电力市场，建立起清洁能源为主导的“五位一体”绿色能源体系。

《行动计划》明确了全省在清洁能源产业方面的十二项重点任务，包括加快发展核产业，有序发展风电，多元发展光电，规范水电开发，有序发展地热能和生物质能，提升新能源消纳水平，持续增加新能源外送电量，加快智能电网建设，推进多能互补发展，推进清洁能源科技创新，深化电力体制改革，继续发展新能源装备制造等。

《行动计划》提出，全省将坚持扩大内需和扩大外送并重，坚持推进能源供给侧结构性改革，建立多能协同互补的高效能源供应体系。坚持惠及民生，加快转变能源消费方式，围绕大气污染防治、脱贫攻坚、乡村振兴等战略，加强清洁能源在民生领域的应用，采取经济适用的方式，满足城乡群众用能需求。（信息来源：甘肃日报）

行业资讯

中电联：发布《中国电力行业年度发展报告 2018》

中国电力企业联合会近期发布《中国电力行业年度发展报告 2018》（以下简称“《报告》”）。

《报告》显示，2017年，全国一次能源生产总量 35.9 亿吨标准煤，比上年增长 3.6%；其中，原煤生产 35.2 亿吨、增长 3.3%，天然气生产 1480 亿立方米、增长 8.2%。能源消费总量 44.9 亿吨标准煤，比上年增长 2.9%。其中，煤炭消费占能源消费的比重为 60.4%，比上年降低 1.6 个百分点；天然气、水电、核电、风电等清洁能源消费量占能源消费总量的 20.8%，比上年提高 1.3 个百分点。

《报告》指出，2017 年我国电力行业发展呈现以下特点：电力供应和电网输送能力进一步¹强，电源和电网结构进一步优化；电力生产较快增长，新能源发电增量对电量增长的贡献作用显著增强；电力消费需求进一步回升，电力供需总体宽松；行业绿色发展水平进一步提高，节能减排取得新成绩；科技创新取得新进展，创新成果获多项大奖；电力市场建设加快推进，电力市场交易更加活跃；电力企业主营收入快速增长，火电利润大幅下降；全球能源互联网加快推进，电力合作成为“一带一路”合作新的亮点。（信息来源：新华社）